UNITED NATIONS

Convention to Combat Desertification

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(4)/4/Add.1 (B)
5 December 2000

ENGLISH/FRENCH/SPANISH ONLY

CONFERENCE OF THE PARTIES
Fourth session
Bonn, 11-22 December 2000
Item 9 (b) of the provisional agenda[1]

GLOBAL MECHANISM

(b) REVIEW, PURSUANT TO ARTICLE 22, PARAGRAPH 2(D) OF THE CONVENTION, OF THE REPORT ON POLICIES, OPERATIONAL MODALITIES AND ACTIVITIES OF THE GLOBAL MECHANISM, AND THE PROVISION OF GUIDANCE TO IT

Addendum

Report on the operational strategy of the Global Mechanism

Note by the secretariat

1. In accordance with decision 9/COP.3, annexed hereto is a compendium of submissions received from Parties and Observers.[2] The report on the operational strategy of the Global Mechanism to the fourth session of the Conference of the Parties is contained in ICCD/COP(4)/4/Add.1 (A).

---

[1] ICCD/COP(4)/1.

[2] Reproduced without formal editing by the UNCCD secretariat.

COMMENTS FROM THE PARTIES ON THE OPERATIONAL STRATEGY OF THE GLOBAL MECHANISM

1. In line with decision 9/COP.3, para 13, the Parties to the Convention decided to "give further consideration to the Operational Strategy of the Global Mechanism (GM) at its fourth session and requests the Managing Director to prepare a document on the Operational Strategy based on comments, suggestions and proposals made during the third session, as well as on written submission by the Parties received no later than 31 March 2000, and to submit that document and a compendium of submissions."

2. In response to this decision, in the second half of February the GM sent a reminder to all Parties to the Convention, along with a copy of the Operational Strategy document. The GM received comments from Portugal on behalf of the European Union, the Arab Center for the Studies of Arid Zones and Dry Land (ACSAD), and 15 countries, including Peru on behalf of GRULAC. The list of countries and institutions that replied is provided below:

- ACSAD
- Canada
- Cap-Vert
- Chile
- China
- Colombia
- Ecuador
- Egypt
- Guinea Ecuatorial
- Kenya
- Madagascar
- Mali
- Peru on behalf of GRULAC
- Portugal on behalf of the European Union and its Member States
- Senegal
- Turkey
- Turkmenistan

3. The comments received can be subdivided as follows:

- Comments related to the operational modalities and activities of the GM;
- Comments related to the role of the GM in collecting and disseminating information;
- Comments related to the role of the Facilitation Committee (FC) and its relation to the GM;
- Comments related to wording and translations.

4. In conformity with decision 9/COP.3, para. 13, these comments have been taken into account in the Report of the Managing Director on the Operational Strategy. A compendium of the comments received is attached hereby.

ARAB CENTER FOR THE STUDIES OF ARID LAND ZONES AND DRY LAND (ACSAD)

ACSAD comments on the Global Mechanism strategy

1. Specification and definitions of measures which relatively give an early results and encouraging the parties to implement them have to be specified more clearly, these things will encourage funding agencies to mobilize more funds for implementing the Convention.

2. Explanation of how to start with long-term measures and identifying them in each country. This will help in understanding the methodology of these measures for the country of parties, and make them more patient to arrive to positive results.

3. Defining the methodology of mid or long-term strategy, specially those related to enlarging the base of funds necessary for the implementation of the Convention, also the way of investing this funds in long-term projects, in this case we should take into account the projects included in the national plans (NAPS) for combating desertification in the countries.

4. A part of article 21 in the Convention, which said: the Global Mechanism should work according to the request ... We suggest that the work strategy of the Global Mechanism to, follow up the efforts and activities of the parties and supporting them without waiting for their requests, in order to release a smooth and fair implementation of the articles of the convention in the different regions, and to benefit of the technology transfer and knowledge exchange.

5. The flexibility factor is an essential in the strategy, so the strategy should be amended to meet the requirement of the new issues, related to the implementation of the Convention articles, and the necessary measurement and resources, particularly for the preparation and implementation of the work programme.

CANADA
Canadian International Development Agency
Canada's Desertification Convention Office

Canadian reflections on the Operational Strategy of the Global Mechanism

<u>Promoting actions leading to cooperation and coordination</u>

The reflection on the "two-way process" which is the nature of this function is noted. The various documents that the GM has prepared, including this Operational Strategy, are very useful contributions to encourage all the parties to think through their expectations of the GM.

<u>Mobilising and channelling financial resources</u>

We are pleased to see the recognition that financing for the preparation of NAPs, SRAPs and RAPs funded by the GM, is to be from funds made available through voluntary contributions. This is our preference. We are concerned about the potential drain on the resources of the GM (both financial and human) of becoming too implicated in this kind of activity. While it can be argued that there is some value in GM activity in order to leverage/mobilize other funding - Canada is concerned that it may potentially lead the GM into an implementation role from which it will be difficult to extricate itself. This is particularly worrying in language such as appears in 10. Channelling: "the GM may use its own resources to commence project and programme implementation, on a co-financing basis" this kind of activity should definitely have a sunset clause approach.

Analysis and advising on request

Innovative Techniques and Sources of Funds: This aspect of strategic initiatives by the GM to explore the extent to which new and additional funding can be obtained through innovative approaches to financing the Convention and to address the problem of desertification at policy level (enabling initiatives) is of great interest to Canada, in terms of our expectations of the GM.

There is an immediate role for the GM to become involved in the discussions surrounding the GEF, and the related MEAs, particularly the Biodiversity Convention which is currently exploring a joint-programme of work with the Desertification Convention. Particularly of interest is the notion of an international drylands network to be potentially funded by the GEF. Also of interest for further exploration is the link between the Desertification Convention programming and possible future funding related to adaptation under the Climate Change Convention.

These kinds of initiatives are clearly the most challenging for the GM, but have the potential of demonstrating the most value added by the GM. In our opinion this is an entirely appropriate function to be provided for by the GM core budget. (A little unclear what is meant by "The GM's own resources, provided on a voluntary basis" in the document)

The approach

We are concerned about the debate which features in this section (last para. of 18.) in which the GM again wrestles with the issue of use of GM funds for support of action programs and the initiatives derived from them. Again as long as the intention is to be strategic in catalyzing support from appropriate donors, multilaterals, etc. as in 24 and then withdrawing.

The Facilitation Committee

29. We reinforce the statement "The capacity of some of these institutions to contribute financially and technically to the operations of the GM itself, and to the development and implementation of its activities, is of crucial importance."

We would expect to see additional language added to this section of the operational strategy pertaining to the role and function of NGOs in terms of participation on/with the Facilitation Committee (decision 9/COP.3/21) at some future point.

CAP-VERT
Secrétaire Exécutif pour l'Environnement

Stratégie opérationnelle du Mécanisme Mondial de la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification

Suite à la demande de commentaires, datée du 25 février 2000, sur Stratégie opérationnelle du Mécanisme Mondial de la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification j'ai le plaisir de vous informer que le Cap-Vert donne son accord sur la proposition faite.

CHILE
Ministerio de Relaciones Exteriores
Representación Permanente de Chile ante la FAO, el PMA y FIDA

ESTRATEGIA OPERACIONAL DEL MECANISMO MUNDIAL DE LA UNCCD
(Observaciones de Chile al documento presentado por el Mecanismo Mundial)

1. Observaciones Generales.

El texto en general cumple perfectamente con lo encomendado por la Secretaría de la UNCCD. Sin embargo, se plantean observaciones específicas que dicen relación con la vinculación que la Convención tiene con algunos temas (no debiera ser solo los suelos), y que no se explicitan suficientemente en el documento. El resto de las observaciones se refieren más bien a la forma de determinar prioridades, de temas y áreas geográficas, en la asignación de recursos que se mencionan en varios puntos del documento.

2. Observaciones específicas.

2.1. Contexto. Punto 3, letra (a), 4ª línea:
Dice: "La Convención reconoce así los vínculos existentes entre las presiones sobre la tierra y los suelos y el crecimiento del empleo y los ingresos..." Se sugiere reemplazar "y los suelos" por "y sus recursos naturales asociados (agua, suelo, vegetación)...". Esto debido a que, en algunas oportunidades, la presión por los recursos hídricos es más fuerte que por el recurso suelo; es el caso de la industria de la minería o de las ciudades en zonas de escasez de recursos hídricos.

2.2. Punto 8. Comercialización y concienciación.
Esta observación apunta más bien a un posible error de traducción. Se propone entonces que la versión en español diga: "Promoción, negociación", en vez de "comercialización", y "Sensibilización", en vez de "concienciación".

2.3. Punto 13. La base de datos.
Se propone incluir también a las "organizaciones de base (campesinas y/o de productores) mas destacadas o importantes", para compilar y suministrar información sobre las corrientes y necesidades de asistencia para el desarrollo.

2.4. Punto 14. Promoción de la tecnología.
En la 3ª línea. Se propone suprimir la palabra "conocimientos", y luego de... "prácticas pertinentes"... agregar el siguiente párrafo: "en las diferentes áreas del conocimiento relacionadas con la lucha...". Se sugiere este cambio con el propósito de que sean considerados diferentes aspectos, como el medio ambiente, el económico, el social.

2.5. Punto 21. Establecimiento de prioridades.
En la línea 6ª. Agregar al término del párrafo: "conforme a los criterios indicados por las Partes a la Secretaría y al Mecanismo Mundial".

CHINA
The Secretariat of China National Committee for implementation of United Nations Convention to Combat Desertification (CCICCD)

Considerations of CCICCD to the Operational Strategy for the Global Mechanism of the UNCCD

1. Priority-Setting

On the basis of giving priority to affected African countries, the GM should also give priority to the severely affected developing countries in other

regions. For example, the pasture degradation and shift sand threat in Northeast Asia should be given high priority.

2. Support for Action Programming

It is suggested that GM support individual project or activity in the regional, subregional and national action programmes and ensure the investment on the projects of regional action programme on the basis of periodical evaluation. It is also recommended that GM support some demonstration projects in the typical desertified areas in order to summarize experiences that can be demonstrated and disseminated.

3. The Facilitation Committee

The facilitation committee should have a broader representation absorbing those institutions that have the capability or have provided the financial support on some relevant initiatives or activities. The committee should consider giving periodical evaluation to the contribution of its members in the implementation of the Convention so as to gain the experiences and to facilitate the establishment of substantive partnerships.

COLOMBIA
Ministerio de Relaciones Exteriores

Estrategia Operacional del Mecanismo Mundial (MM) de la Convención para la Lucha contra la Desertificación

El MM no debe limitarse a establecer dentro de su estrategia que a corto y mediano plazo se prestará más atención a los países africanos. Si bien en la Convención se establece esta prioridad, es necesario que se tengan también en cuenta las demás regiones y que el MM disponga claramente en su estrategia a partir de cuando va a empezar a trabajar con las demás regiones.

Consideramos importante que el MM incluya dentro de su estrategia la organización de talleres regionales o subregionales en Asia, África y América latina, de acuerdo con lo sugerido en la decisión 9/COP.3.

Es indispensable la creación de la base de datos, por lo que el MM deberá poner una fecha límite para hacerlo. Los países parte afectados deberán tener acceso lo más pronto posible a un inventario de recursos existentes, el cual deberá elaborar el MM.

En la estrategia se establece que el MM utiliza sus propios recursos para apoyar la elaboración de programas de acción. Sería conveniente que los países como el nuestro, que no han hecho su programa de acción sepan como acceder a estos recursos.

Para que haya una efectiva y eficiente movilización y canalización de recursos es indispensable que los países tengan claro el procedimiento que daban seguir para acceder al MM y beneficiarse de sus servicios. Por lo anterior, es conveniente que el MM establezca un procedimiento para que los países accedan a él. De acuerdo con lo discutido en el seno del GRULAC en Recife, es conveniente que el MM designe los enlaces con los Puntos Focales de los países de la Región.

ECUADOR
Ministerio del Ambiente

Comentarios al documento de Estrategia Operacional del Mecanismo Mundial de la Convención

Comentarios generales:

Las características que se enuncian en el párrafo 5 son importantes, y sería conveniente tenerlas presentes al poner en operación el Mecanismo. Se debe destacar el literal b), para dar cuenta de lo que el propio Mecanismo y la Convención contemplan sobre la necesidad de considerar la interacción de factores que originan los procesos de desertificación, de la participación activa de los actores, y la potenciación de esfuerzos y recursos. Es correcto, por lo tanto, plantearse como objetivo primordial del Mecanismo la intermediación y la creación de lazos de asociación, y junto a ello, procurar los medios financieros necesarios.

De igual importancia son los principios rectores establecidos en la Decisión 23/COP.1, mencionados en el acápite Planteamiento. Es fundamental lo que se expresa en el párrafo 16, a lo que habría que añadir esfuerzos encaminados a que los programas de acción se vinculen de mejor manera con aquellos que se planteen en otros "sectores" y sobre todo, con los esfuerzos por generar políticas de desarrollo sostenible, tal como se menciona en el párrafo 17.

En ese sentido, para una mejor comprensión, se cree adecuado que en el Documento se presenten las características del Mecanismo junto a los principios rectores (incluyendo los párrafos 17 y 18), y a continuación se presenten las distintas funciones.

Así mismo, el tema de Estrategia debería incluir los acápites de Puntos de Partida, Establecimiento de prioridades, y Comité de Facilitación.

Funciones:

Esfera funcional 1: Promoción de actividades que conduzcan a la cooperación y la coordinación.

Sería conveniente ampliar o enriquecer lo planteado bajo creación de lazos de asociación y Comercialización y concienciación. Bajo el primero debería contemplarse esfuerzos para establecer las debidas sinergias con las otras Convenciones, foros e instrumentos relacionados, así como con instancias de los niveles nacionales y regionales (tomar en consideración lo planteado en párrafo 10. Encausamiento). Bajo el segundo, se debería enfatizar en la concienciación sobre los procesos de desertificación y sus causas e interrelaciones a fin de que la Convención - como se pretende - pueda ser reconocida como una plataforma sobre la cual se adopten iniciativas para combatir la desertificación y la degradación de tierras; cabe anotar que no queda muy claro lo que el término "comercialización" está denotando (posiblemente hay un error de traducción, y lo que se quiere decir es promoción, negociación).

Esfera funcional 3: Análisis y asesoramiento previa petición técnicas innovadoras y fuentes de fondos.

Esta es una función muy importante, y crea la oportunidad para poner en debate métodos novedosos de financiamiento, y retomar y fortalecer mecanismos de canje de deuda.

Si bien es fundamental contar con fondos específicos para la lucha contra la desertificación, la creación de fondos nacionales deberá ser analizada tomando en cuenta la existencia de fondos ambientales nacionales u otros de similar naturaleza, a fin de guardar consistencia con lo expuesto en relación con la coordinación, la interrelación y la inserción de los programas nacionales de lucha contra la desertificación en estrategias ambientales o de desarrollo sostenible nacionales. Es no significa que sea esencial que el Mecanismo cuente con sus fondos propios.

Se considera muy apropiado el seguimiento del Mecanismo de Desarrollo Limpio, y quizá sea conveniente adoptar una actitud más proactiva, en el sentido de participar en los diálogos y analizar de incluir en el MDL temas como uso del suelo y cambios de uso del suelo, y conservación de bosque nativo (que está realizando, por ejemplo, el Panel Intergubernamental de Cambio Climático).

Esfera funcional 4: Reunión y difusión de información. (Posible error de traducción; se sugiere que en lugar de "Reunión" se diga recopilación y compilación)

La base de datos: En la construcción de la base de datos es donde mayor énfasis debe ponerse a la utilización de lo existente y, por lo tanto, a la coordinación. Como punto de partida deberá tomarse la información de los de Acción y los correspondientes proyectos presentados en ellos, que servirá de base para la determinación de necesidades de asistencia para el desarrollo y la asignación de los recursos disponibles. La FAO y la OCDE cuentan con información relevante que debería ser usada de manera inmediata; no se debería esperar a contar con toda la información sistematizada para que el Mecanismo empiece a operar (prf 19).

Si bien es importante que la base de datos sirva "de término de referencia con respecto al cual se medirá la eficiencia futura del Mecanismo Mundial", será necesario contemplar una estrategia o instrumento específico de evaluación del Mecanismo a fin de permitir un proceso de retroalimentación.

Promoción de la tecnología: Dada la importancia del tema se debería contemplar el establecimiento de un mecanismo especial para el efecto, y bajo el enfoque de creación de capacidades locales. Es fundamental lo que se plantea en relación con la creación de una colaboración estrecha con el Comité Científico y Técnico para llevar adelante esta función. Se deberá además tener presente el artículo 16, literal b) de la Convención. Es importante también la referencia hecha a los conocimientos, técnicas y prácticas indígenas y tradicionales, sin embargo esto no necesariamente puede aliviar la carga de trabajo de las mujeres; la carga de trabajo de las mujeres responde a otros factores que deberán tomarse en cuenta en la definición de los Programas de Acción, junto a un enfoque de género.

Estrategia:

Es necesario tener presente que el funcionamiento del Mecanismo Mundial no debe implicar la instauración de un ente burocrático. En ese sentido será fundamental la utilización de las capacidades existentes y mecanismos ágiles, como se contempla en los Principios Rectores (párrafo 14).

Establecimiento de Prioridades:

Para los países de América Latina y el Caribe, es fundamental que este Mecanismo los incluya en su gestión a corto plazo. Sin desconocer el artículo 7, y en función del artículo 21, se debería sugerir que se preste atención a los países de la región siguiendo determinados criterios tales como índices de pobreza y endeudamiento externo.

Puntos de partida para las intervenciones del Mecanismo Mundial. Los llamados "puntos de acceso" son totalmente pertinentes e importantes. En relación con el primero Apoyo a la programación de actividades, se considera oportuno que se enfatice en la necesidad urgente de que se canalicen los recursos para la preparación de los Programas de Acción de aquellos países que aún no disponen de este instrumento.

Se coincide plenamente con lo contemplado en Actividades preparatorias generales. Estas acciones pueden asegurar resultados más óptimos en la aplicación del Convenio. La realización de estudios sobre el impacto de los incentivos directos e indirectos sobre la desertificación es absolutamente necesaria, no solo para garantizar la utilización de los recursos disponibles, sino sobre todo para la definición de políticas más integrales e intersectoriales y el desarrollo de acciones que permitan prevenir procesos de desertificación y degradación del suelo.

El enfoque dado a Iniciativas estratégicas es de vital importancia para los países del Sur, en tanto -por un lado- en varios foros internacionales el planteamiento sobre financiamiento nuevo y complementario no es acogido, y -por otro - ya que es urgente que se tomen medidas para aliviar el peso de la deuda externa de los países en desarrollo.

Comité de Facilitación:

Sería necesario que se expliciten los mecanismos operativos del Comité, niveles de decisión, canales de comunicación e interacción, etc. Se deberá evitar la superposición de funciones, la preponderancia o mayor autoridad de un miembro sobre los demás. Así mismo será conveniente que se establezcan mecanismos transparentes de información, y si es necesario de rendición de cuentas.

EGYPT
Egyptian Environmental Affairs Agency

We have read the document concerning the operational strategy of the Global Mechanism with due care and concentration. Our first impression is that the document is good and comprehensive. It reflects a good understanding of the functions of the GM. Moreover, it projects ways and means of fulfilling reasonable objectives over short and long periods of time. You deserve a considerable praise for producing such a document.

The following three points may be considered for possible improvement:

1. The Secretariat of the CCD submitted a document on its "medium term strategy" in the last two COPs. Matching the two strategies would reveal an unwanted deep overlap and may be duplication.

2. The exact role of the Facilitation Committee pertaining to the strategy seems to require further clarification. As stated in para. 27, support and advice are not well defined and may be illusive terms.

3. The priority setting of the strategy as given in para. 21 still needs some elaboration. Undoubtedly, resources of the GM would always be shorter than requests by parties, even African. Then what kinds of indicators are used to justify giving party x and denying party y?

GUINEA ECUATORIAL
Ministerio de Agricultura
Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA)

Sobre la estrategia operacional del Mecanismo Mundial de la C.L.D.

Quiero decirles que he seguido el documento sobre la estrategia operacional del Mecanismo Mundial de la C.L.D. Mi opinión está sobre los paises Africanos, y se da prioridad a los que sufren la sequia y los de las zonas áridas, mi preocupación es que en los paises de zona tropical no tocadas por la desertificación es necesario prevenir la degrade la biodiversidad ya que con el tiempo si se desaparece la biodiversidad el bosque va a degradarse y se puede producir una posible desertificación.

KENYA
National Environment secretariat

Global Mechanism: Review of policies, operational modalities and activities

Kenya would like to commend the efforts of the Managing Director of the Global Mechanism in his effort to fulfilling his mandate as set out by the Convention to Combat Desertification (CCD) and the Conference of the Parties.

Kenya would also like to endorse the recommendations of the First review of policies, operational modalities and activities on GM of the Conference of Parties at its Third Session, held in Recife, 15-26 November 1999 as contained in the decision 9/COP.3.

Having reviewed the Operational Strategy for the Global Mechanism as Contained in the document ICCD/COP(3)/CRP.3, we would like to make the following additional recommendations:

A. Policies:

Recognizing that the first priority for the GM is to develop its operations as a demand-driven mechanism to facilitate mobilization and channelling of substantial financial resources for the elaboration of action programmes, particularly at national levels, we recommend that:

1. The Managing Director of GM expeditiously implement this mandate and further develop a comprehensive Plan of Action that details on how the parties can access the identified and available resources for the support of the national action programmes. This can be in a form of regular communication to the parties.

2. In order to ensure sustainability of local and national programmes, the GM support with greater effort the capitalization of National Desertification Funds (NDF) and in particular march partners for the purpose of strengthening the NDFs and making them relevant to the local problems.

3. Since the formulation of National Action Programmes is a dynamic process, the GM needs to identify funds, which should be available to support activities on action programming. This is essential because production of quality action programmes is the only sure way of attracting funding from donors.

4. That, while the GM endeavours to promote and facilitate multi-source and multi-channel financing for the implementation of the Convention, there is need to provide a regular report on the identified bilateral donor agencies and multilateral financial institutions, private sector and other non-governmental

sources of financing. Such reports should enable developing parties to identify an appropriate partner or donor for particular programmes.

MADAGASCAR
Ministère de l'Environnement

Décision 9/COP.3 (point 13): Stratégie opérationnelle du Mécanisme Mondial

Le Gouvernement malgache n'a pas d'observations particulières concernant la stratégie opérationnelle du Mécanisme Mondial. Toutefois, notre pays souhaite l'opérationalité effective de ce Mécanisme Mondial dans les meilleurs délais pour pouvoir lutter efficacement contre le fléau qu'est la désertification en Afrique, et ce par la mise en œuvre rapide et efficace de sa stratégie opérationnelle des son adoption.

MALI
Ambassade de la République du Mali en Italie

Commentaires sur la stratégie opérationnelle du Mécanisme Mondial.

1. Nous partageons entièrement les idées-forces dégagées par le document, et saluons la qualité du travail réalisé.

2. La communication et la sensibilisation en vue de promouvoir une meilleure connaissance du Mécanisme et de sa stratégie opérationnelle nous paraissent très importantes, et méritent qu'on y accorde plus d'attention, afin que les pays parties soient situés sur leur implication et le mode opératoire du mécanisme. A cet égard nous souhaitons attirer l'attention sur la traduction faite du terme marketing en français, à savoir *commercialisation* en page 11 (paragraphe 9). Le terme *commercialisation* utilisé ne reflète pas du tout ce que l'on entend par marketing ici. Il nous semble qu'il s'agit plutôt de *vendre* l'image ou promouvoir l'image du Mécanisme qui est visé. Alors nous proposons de revoir ce passage, et suggérons de le remplacer par: *promotion de l'image* et *sensibilisation*....

3. Domaines d'intervention du Mécanisme Mondial: Le niveau ou échelon international est également à prendre en considération, en plus des échelons évoqués.

4. Le Comité de facilitation a un rôle très important à jouer dans l'intervention du Mécanisme et la mise en œuvre de sa stratégie, aussi son mode de fonctionnement, et les règles qui le sous-tendent gagneraient à être beaucoup plus explicités.

PERU
Punto Focal Nacional para la Convención de las Naciones Unidas de Lucha Contra la Desertificación

Estrategia Operacional del Mecanismo Mundial de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha Contra la Desertificación

Introducción

El Mecanismo Mundial ha presentado una Estrategia Operacional provisional en la que presenta las principales funciones, junto con el planteamiento y la estrategia que adoptará para cumplir con esas funciones. El Mecanismo Mundial de la CLD tiene como objetivo aumentar la corriente de recursos para la aplicación de la Convención incrementar al mismo tiempo la eficacia y la eficiencia de los mecanismos financieros disponibles. Consideramos que es un

documento muy valioso y que en términos generales cumple con el propósito de informar y hacer conocer a los Interesados sobre el Mecanismo Mundial y sus líneas de acción, sin embargo consideramos sería pertinente detallar mayor información, respecto a los puntos que se señalan mas adelante.

Análisis del documento

El documento presentado debe considerarse, conforme se indica en la introducción, una estrategia provisional, sujeta a ser actualizada oportunamente. En el Contexto del documento, el ítem e) señala que las razones para promover en la Convención la participación activa de las organizaciones locales se destacan diversos aspectos reconocidos por la Convención, tales como acervo de conocimientos de la población local y el papel de las mujeres en la gestión de recursos. Sin embargo sería pertinente destacar explícitamente otros elementos, también reconocidos por la Convención, como son la Recuperación y Aplicación de Conocimientos y Tecnologías Tradicionales, como parte de los sistemas de Alerta Temprana y conservación de ecosistemas, que para caso de nuestros países resultan fundamentales como elementos preventivos.

En el ítem d) señala que la Convención resalta la importancia de la financiación para alcanzar los objetivos y además pone en relieve la conveniencia de explorar métodos de canje de deuda por naturaleza, particularizando a los países del África. Después de la COP 3 de Recife quedó establecido que el problema de Desertificación es mundial y que todos los países de los cinco continentes debemos trabajar juntos en la lucha contra la Desertificación.

En este sentido, reconociendo que el África es el continente que más sufre el problema, consideramos que el Mecanismo Mundial, por principio, en la búsqueda de soluciones y métodos eficaces debe mantener una visión global y no particularizar su misión o alcances en un solo Continente.

Sobre las funciones del Mecanismo Mundial:

Con relación a la esfera funcional 1: Promoción de actividades que conduzcan a la cooperación y la coordinación.

Creación de lazos de asociación: Consideramos conveniente que además de que el MM explique como funciona el proceso de reciprocidad, explique la operatividad de esta asociación. Consideramos que el establecimiento de una Red de instituciones a nivel nacional e internacional para un intercambio activo de información podría ser financiado por el Mecanismo Mundial.

En el ítem 8. sobre Comercialización y concientización, se podría señalar más específicamente el tema de comercialización en la plataforma propuesta.

En la esfera funcional, 2: Movilización y encauzamiento de recursos financieros.

9. Movilización: Es necesario que se brinde mayor información sobre cuales son considerados como recursos financieros y técnicos suplementarios y cuales son los mecanismos del MM para acceder a ellos.

Esfera operacional 4: Reunión y difusión de información.

13. La Base de datos: Considerar que las bases de datos actuales pueden diferir una de la otra, siendo por lo tanto recomendable analizar la posibilidad de incluir un análisis de Bases de Datos operativas, a fin de unificar criterios así como utilizar los tipos informáticos de acuerdo a su versatilidad a nivel mundial.

14. Promoción de la tecnología: El Perú es un país de ancestral experiencia en la lucha contra la Desertificación y manejo de Biodiversidad, por lo que posee información sobre tecnologías, conocimientos, aptitudes y prácticas pertinentes. En tal sentido tenemos interés en que el MM proporcione mayor detalle sobre la promoción de la financiación así como su respectiva implementación para la ejecución de los temas relacionados a los mencionados puntos.

Comentario final:

El documento pone de manifiesto la estrategia operacional del Mecanismo Mundial, institución que constituye una idea innovadora para operativizar y agilizar las acciones de lucha contra la desertificación en el mundo.

En este sentido el MM resulta siendo muy importante y que debe ser apoyado, de manera que logre consolidar su estrategia de acción y que esta se oriente a la atención global de la Lucha contra la Desertificación y sequía.

PORTUGAL ON BEHALF OF THE EUROPEAN UNION AND ITS MEMBER STATES

Operational Strategy of the Global Mechanism (ICCD/COP(3)/CRP.3)

1. The Community and the Member States consider the Global Mechanism (GM) a valuable vehicle for the implementation of the Convention. Regarding document ICCD/COP(3)/CRP.3, we think that it is, in general, well structured, grouping the functions of the GM defined by COP 1 under a comprehensible structure of seven clusters retaining the four functional headings of the annex to decision 24/COP 1. However, it needs a better definition of the priorities to be pursued and some guidance on how to proceed to attain them.

2. We note that the Managing Director will prepare a more specified document on the operational strategy for consideration at COP 4. We hope that this document will contain further details on the objectives to be achieved, concrete activities to be undertaken, the time schedules to be followed, and the benchmarks and indicators against which to measure the progress. In setting these out, the Managing Director should take account of the fact that the COP at it sixth session will conduct its second review of the policies, operational modalities and activities of the GM.

3. The document recapitulates the guiding principles of the GM as being a demand-driven, non monopolistic entity that is playing a catalytic and brokering role in promoting and facilitating multi-source, multi-channel financing for the implementation of the Convention. We would like to emphasise that, even if one of the principles that guides the GM activity relies on a demand-driven attitude to the needs and priorities articulated by the affected Parties, this responsiveness should also be understood in a pro-active manner. Otherwise, we run the risk of having a too passive way of assisting the putting into practice of the Convention by one of its key institutions.

4. We sensed quite a strong focus on using "own resources" for implementation purposes (cf. op. 9-12). Through the contribution of its host organization (Special Resources for CCD Finance 1 SRCF), the GM does have at least some financial mass to act with, and in decision 24/COP.1, annex, subsection 4, (f), the Parties decided how to utilize these means. However, it is our understanding that the mediating/brokering and clearinghouse role of the GM should be at the center of its activities. It is not an implementing mechanism. As a general way of action, the use of the GM's own resources should be directed towards mobilizing further resources to assist the implementation of the Convention (as it is partially indicated in op. 10 and 18).

5. Regarding the Enabling Activities proposed in the Operational Strategy (cf. op. 25), we are quite confident and optimistic that donors, institutions and agencies take full advantage of their experience and expertise, and provide adequate funds to promoting dialogue and exchange of experience between the local resource users and all other relevant stakeholders in the process of implementing the Convention. In view of this, we would be grateful for further information from the Managing Director on how the GM would be able to add value in this regard.

6. As far as support for action programming (cf. op. 24) is concerned, we appreciate the facilitating role of the OM. Taking into account how the process of CCD implementation is evolving, we think that at the moment the focus should mainly be on the national level. In this respect, work to mainstream resource plans and flows for desertification within national development priorities and plans should be a priority for the Mechanism. While support to the sub regional, and especially to the regional level, might also be undertaken now, it is more likely to grow in importance as the implementation process matures.

7. We would like to see the role of the Facilitation Committee members strengthened. At the moment, the Committee seems to be concerned principally with the functions of the Global Mechanism itself. But we believe its greatest added value lies in how Committee members will mainstream desertification actions and policies into their own organisations' work. We would like to know more of how this process is proceeding in the reports of the Committee member organisations to the COP.

8. Regarding the Strategic Initiatives that are mentioned in the document (ref. op. 26), we, basically, support the active role of the OM in exploring new and innovative financing for the implementation of the Convention. In our view, however, it is important to see things in as realistic and feasible a view as possible. In order to make sure that land degradation and desertification issues are being considered in other activities to combat poverty (such as the HIPC initiative), integration of the national CCD Focal Points into the process of elaborating the Poverty Reduction Strategy Papers (PRSPs) on the national level is strongly recommended.

9. In addition, the role of the OM in following and trying to tap these kinds of initiatives (the Clean Development Mechanism would be another example) for CCD matters should not be highlighted as a panacea to the financial needs for effective CCD implementation. This might easily lead to expectations that cannot be fulfilled. Rather, those initiatives and their potential for the CCD should be perceived as options to be further explored. In addition, it should be pinpointed that the catalyst and brokering role of the OM will continue to revolve around the existing mechanisms of financing for development cooperation.

10. Finally, we welcome the efforts already undertaken by the OM to collect and disseminate information. We continue to believe that, at this early stage in OM's existence, it should seek further information and understanding of the global resources being applied and available for desertification-related activities. This could provide useful lessons for all Parties, for example, on the complementarity and effectiveness of the use of resources, on funding gaps, etc. As part of this process, the GM also needs to consider indicators of its own performance. Information on current financial flows to Convention-related activities could be an important indicator for the OM, This could, if necessary, be broken down into more detail, e.g. on support for NAPs, Desertification Funds, Partnership Agreements, etc. This underlines the importance of the establishment of a database. In our view, it is important - as the document highlights - that this database will be built on pre-existing databases. We recommend that in setting up its database, the OM takes full advantage of, for example, the Dryland Knowledge Node of the World Bank (cf. decision 25/COP.1, annex, op. 9 (a)) and the OECD DAC.

SENEGAL
Point Focal National UNCCD

Stratégie opérationnelle du Mécanisme Mondial

Je voudrais vous rassurer que l'examen de la stratégie telle que formulée actuellement intègre parfaitement notre compréhension du Mécanisme Mondial et la perception que nous avons de son fonctionnement.

Par conséquent, je n'ai pas d'observation particulière.

TURKEY
Ministry of Environment
General Directorate of Environmental Protection

Operational Strategy of the Global Mechanism of the UNCCD

We are in agreement about the decision taken in Recife, Brazil on the Global Mechanism. The Global Mechanism should function under the guidance of the COP and be accountable to it. It should become a demand-driven mechanism to facilitate resource mobilization and channelling for the elaboration and implementation of action programmes. The Global Mechanism Managing Director should complete staff recruitment before COP 4 and it should develop an information and communication strategy aimed at facilitating contact with Parties and others to increase awareness of the CCD.

TURKMENISTAN
National Institute of Deserts, Flora and Fauna

In respect to the operational strategy of the GM

We have no additional comments to the Operational Strategy of the Global Mechanism of the UNCCD, which was discussed at the third session of the Conference of the Parties.

- - - - -